

# Conseil Général de la Loire

## Les lignes de force du diagnostic territorial de la Loire

- Lyon - Siège social  
9 bis, route de Champagne  
69134 - Ecully Cedex  
Tél 33 (0) 4 72 18 12 00  
Fax 33 (0) 4 72 18 13 90
- 193, rue de Bercy - BP 410  
Tour Gamma A  
75560 - Paris Cedex 12  
Tél 33 (0) 1 53 02 26 00  
Fax 33 (0) 1 53 02 27 40
- E-mail [info@algoe.fr](mailto:info@algoe.fr)

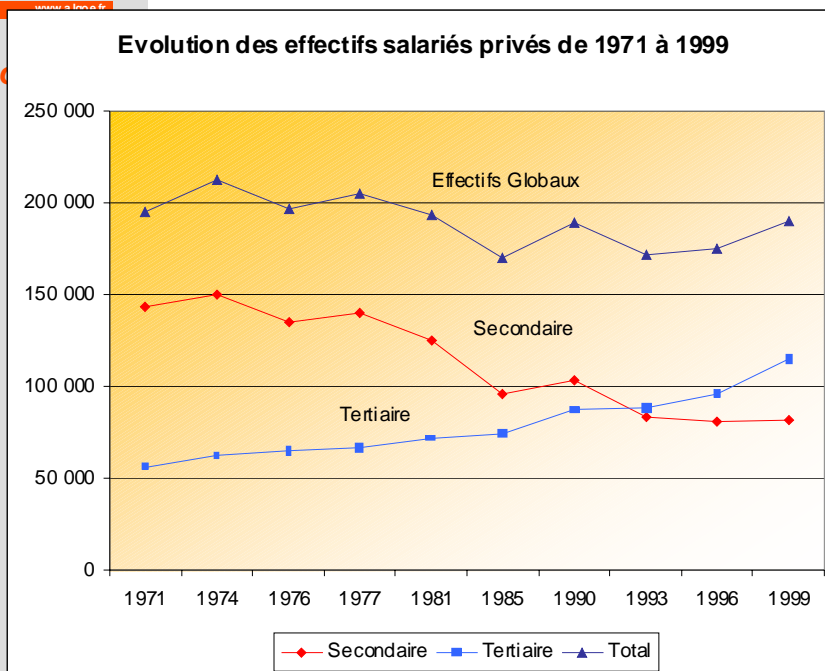
ALGOÉ, société anonyme  
au capital de 4 503 680 €  
SIRET 352 885 925 000 29  
NAF 741 G - RCS LYON B  
N° intracommunautaire  
FR 78 352 885 925

- Positionnement géostratégique de la Loire
- Habitants et modes de vie
- Vie économique
- Environnement, patrimoine et cadre de vie
- Synthèse générale

## Une économie qui perd des emplois

DES HOMMES INSPIRÉS,<sup>TM</sup>  
DES ORGANISATIONS VIVANTES

Vie éco



- - 20 000 emplois salariés (par rapport à 1974) dans les secteurs secondaire et tertiaire (hors emplois publics)
- Un taux d'activité de 38%
  - En baisse de 1,7% par an entre 1975 et 1999
- Une évolution de l'emploi et de la population active inverse à la dynamique Rhône-Alpes entre 1990 et 1999



Carte population active

- Vers un rétrécissement de la base productive ?

ELO : la situation de l'emploi 2000



Copyright © Algoé 2002

Conseil Général de la Loire – Les lignes de force du diagnostic - Présentation du 7 Mars 2003 - K587vde-A120R-TR -- p. 18

# Partie 1

## Le positionnement géostratégique de la Loire

- **Carte d'identité**
  - 728 524 habitants
  - 3 arrondissements
  - 40 cantons
  - 327 communes
- **Le 3<sup>ème</sup> département de Rhône-Alpes**
  - 13% de la population
  - 1,2% de la population française
- **Le 3<sup>ème</sup> pôle industriel de Rhône-Alpes**
  - 13% de la population et des établissements industriels régionaux
  - 10,7% du PIB régional
  - 1% du PIB national
- **Saint-Etienne : 25<sup>ème</sup> aire urbaine de France, (mais la 35<sup>ème</sup> pour les fonctions stratégiques et la 24<sup>ème</sup> pour la production de richesses)**
- **Roanne : 72<sup>ème</sup> aire urbaine de France, une agglomération moyenne exerçant une forte attraction sur son environnement**

## Le positionnement géostratégique de la Loire

- La Loire : un département très contrasté
  - Géographiquement, historiquement, culturellement
- Une image "brouillée" : pas en adéquation avec les réelles potentialités de la Loire
- Dans Rhône-Alpes, la Loire se démarque davantage en terme de contraste par rapport aux bassins d'emploi du sillon Alpin et Rhodanien
  - Démographiquement : le seul département de Rhône-Alpes à perdre de la population entre les 2 derniers recensements (- 2,44% par an entre 90:99)
- Un positionnement à proximité des grands corridors d'échanges
  - Mais une « accessibilité » trompeuse : retard et qualité médiocre des infrastructures, dépendance à l'étoile lyonnaise pour l'accessibilité externe
- Des projets déterminants : A89, N88, A45....
  - Qui permettront au département d'affirmer ou de réaffirmer sa position géostratégique



Carte  
positionnement  
Loire

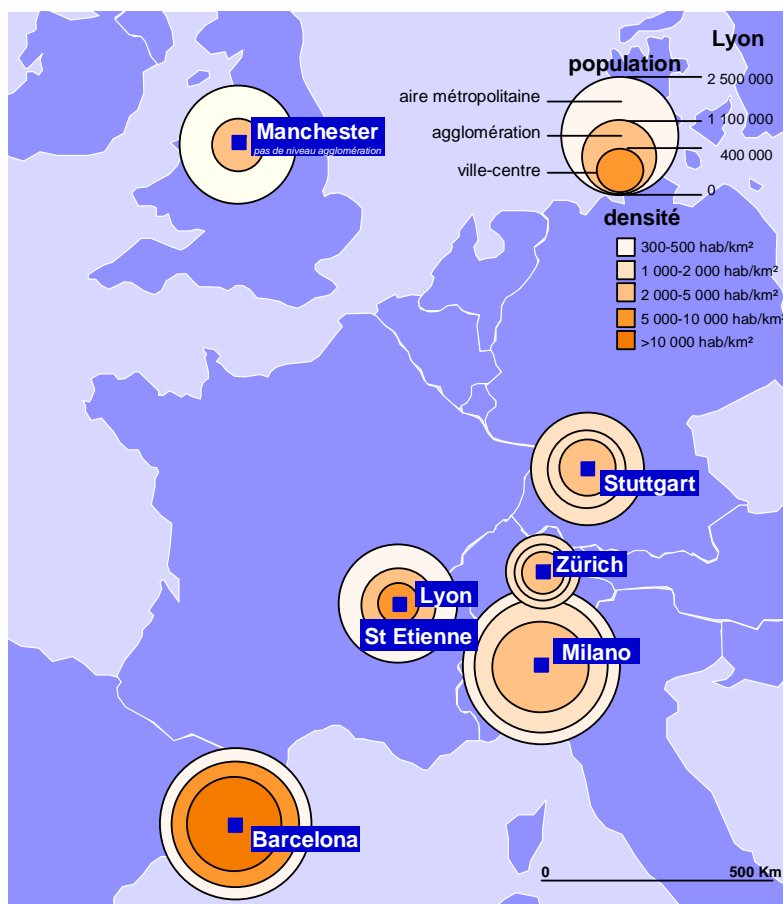
## Le positionnement géostratégique de la Loire



Carte zones  
d'influences

- L'espace « Rulien » :
  - Une expansion de l'agglomération lyonnaise qui se renforce
  - L'agglomération Lyonnaise dispose de ressources spécifiques mais ne dispose pas de la taille critique d'une métropole européenne
  - Un frein : l'insuffisance des communications aujourd'hui
- L'espace « Massif Centralien » :
  - Les franges du département partagent les caractéristiques du massif central (accessibilité difficile, faible dynamisme démographique et économique)
- Le bassin Roannais :
  - Une zone « intermédiaire » : rayonnement au Nord et à l'Ouest mais avec une influence lyonnaise qui se renforce et une interrogation sur le devenir de la partie « Massif Centralien »

## Le positionnement géostratégique de la Loire



- Les 2 agglomérations de Lyon et de Saint-Etienne réunies forment une agglomération de dimension européenne
- Une dynamique régionale nouvelle, qui peut s'étendre à Roanne et qui permet de se comparer aux principales agglomérations européennes

	Nombre d'habitants (en millions)	PIB 1999 en M€
RUL	2,5	52 000
Barcelone	4,2	80 224
Manchester	2,5	52 290
Milan	4,3	119 300
Zurich	1,1	
Stuttgart	2,3	82 460
Lyon		43 500
Saint-Etienne		8 500
Grenoble		25 008

## Partie 2

# Habitants et modes de vie

## Les habitants



Carte  
projections



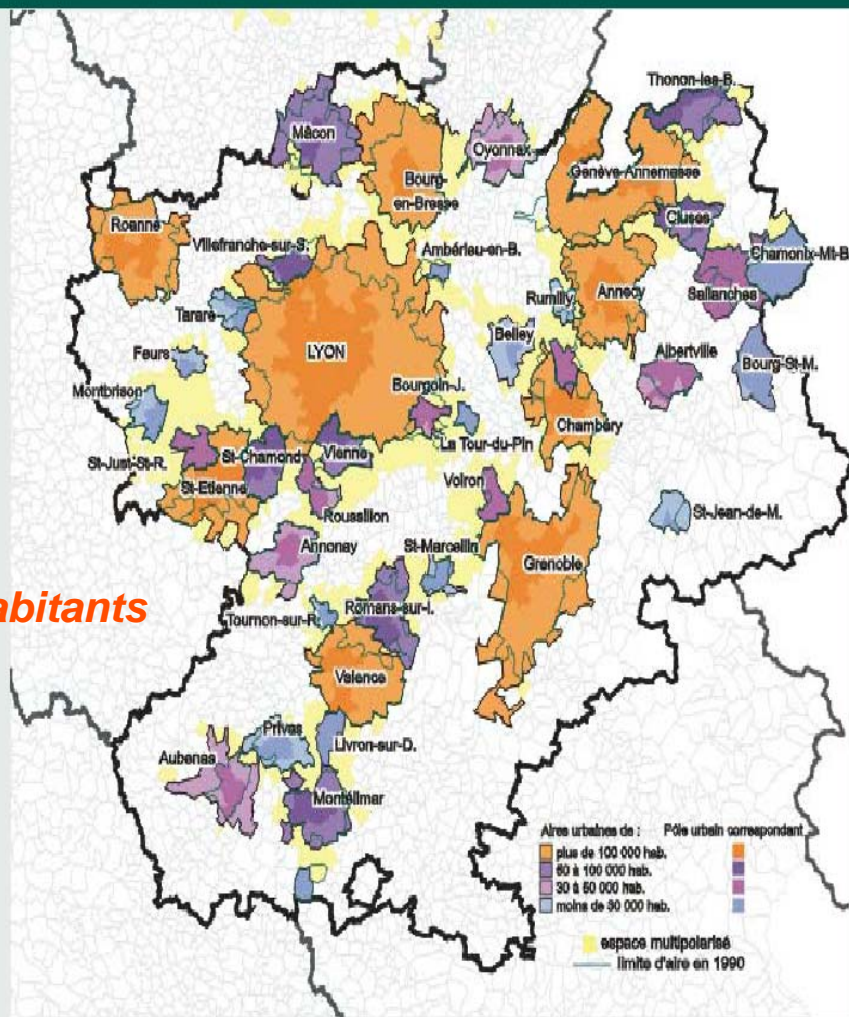
Carte  
répartition  
population



Carte chômage

- Un cycle tendanciel depuis plus de 50 ans avec des projections préoccupantes
  - En 2030, la Loire reculerait encore de 9% et passerait à la cinquième position régionale après le Rhône, l'Isère, la Savoie et la Haute-Savoie
- Plus de 20 % de la population a plus de 60 ans
  - Indice de vieillissement Loire est très supérieur à Rhône-Alpes et au niveau national
- Des départs de la population supérieurs aux arrivées, et en particulier dans la classe d'âge des 25 à 39 ans
- Une précarisation de la population
  - Revenu, taux de chômage...
- Population d'origine étrangère et immigration
  - Une population surtout composée de personnes âgées de 40 à 59 ans et d'hommes, avec les mêmes caractéristiques que la population ligérienne
  - Un enjeu à approfondir : l'intégration des jeunes

Aires urbaines et espace multipolarisé en 1999



- 71% des habitants dans 5 pôles urbains avec deux grandes agglomérations
  - Une densité supérieure à la moyenne nationale et régionale : 152 H/Km<sup>2</sup>
- Des cantons ruraux surtout sur la frange Ouest du département
  - Avec des situations contrastées selon les cantons
- Redistribution des populations et spécialisation de l'espace
  - Une accessibilité relativement aisée qui favorise les transferts de population et les déplacements migratoires
  - Les agglomérations en perte d'attractivité : Saint-Etienne, Roanne...;
  - Émergence de nouveaux pôles : plaine du Forez et montbrisonnais, Charlieu
  - Accueil différencié des ménages, tendance à une "spécialisation sociale" sur certains territoires

*Les habitants*

# Services aux habitants et modes de vie

- **Attractivité insuffisante du parc de logements**
  - Évolution rapide des modes de vie / évolution très faible des structures de logements
  - Désaffection des centres villes, étalement urbain
    - Consommation foncière importante, en particulier sur la Plaine du Forez
  - Milieu urbain
    - Vacance supérieure à la moyenne régionale ou nationale
    - Inadéquation, ancienneté, et faible progression du parc public et privé
    - Un problème davantage qualitatif que quantitatif pour le parc public
  - Milieu rural
    - Vacance importante notamment sur l'Ouest
    - Faiblesse du logement locatif
- **Enjeu fort de renouvellement urbain et de renouvellement de l'offre d'habitat**
  - Un enjeu d'attractivité pour l'ensemble du département
  - Une nécessité : un investissement continu dans le renouvellement urbain dans la Loire

- Une offre et niveau de services qui demeure dense et diversifiée
  - Université et pôle d'enseignement supérieur
    - Un niveau qui monte (augmentation et stabilité des effectifs au niveau 2° et 3° cycle)
    - Une structuration en cours autour des pôles d'excellence et de compétences
  - L'offre de soins :
    - Une prise en charge importante des publics spécifiques
    - Un pôle d'expertise médical dense et compétitif qui a su développer un modèle d'organisation originale, précurseur des évolutions en cours et à venir
      - *CHU ( 4 800 professionnels), Institut de cancérologie...*
  - Un bon niveau d'accès aux équipements publics et services sur l'ensemble du département, même s'il existe des différences importantes sur le territoire
    - Le maintien de l'attractivité des principaux chefs lieux de cantons

- Une offre culturelle, entre tradition et renouvellement, trait d'union entre passé et avenir
  - Musées de Mines et du Chapeau, Musée de la soierie et du tissage, Été Musical Loire-Forez... Abbaye de Charlieu, la Bâtie d'Urfé, Pommier en Forez
  - Biennale du Design, Musée d'Art et d'Industrie, Festival de Jazz de Rive de Gier, Festival Arts de la Table sur Roanne...
  - Musée d'Art Moderne, Festival Pierre Boulez...
- La Loire : second département de Rhône-Alpes pour le nombre de sportifs licenciés dans les principales fédérations olympiques et non olympiques
  - ASSE, la Chorale de Roanne, le CR4C de Roanne, le Coquelicot 42...

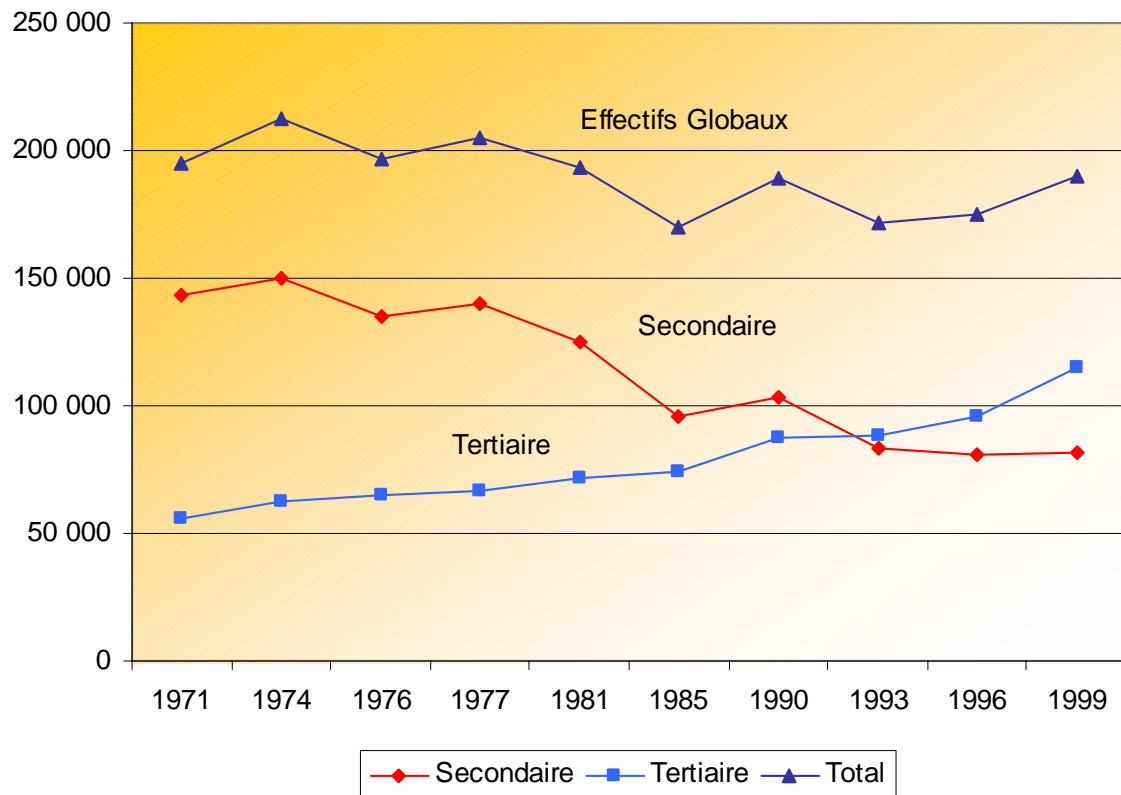
- Artisanat et commerce
  - Densité faible des entreprises artisanales (ramenée au nombre d'habitants) avec un enjeu fort au niveau du renouvellement des métiers
  - Équipement commercial : des évolutions comparables aux tendances nationales
    - Disparition des commerces de proximité, désertification dans les communes rurales...
  - L'agglomération de St Etienne garde une fonction commerciale importante
    - Avec un enjeu aujourd'hui de « métropolisation » : diversification et renouvellement
  - Roanne : une bonne densité commerciale (mais une densité de grande distribution de 15% supérieur à la moyenne régionale) :
    - Un enjeu de « ville moyenne » : conserver une masse critique de commerces et services pour maintenir la fonction de pôles de services
  - Les secteurs ruraux : un enjeu de maintien d'une offre de commerces et de services dans les bourgs

- Des enjeux de positionnement et de visibilité des fonctions supérieures face au recul démographique et à l'attraction lyonnaise
  - Effectifs scolaires, une diminution sensible depuis 90, qui touche tous les niveaux, de la maternelle au secondaire
  - Une structuration encore fragile de l'Université, généraliste, dans un bassin de recrutement en repli, avec un seuil critique autour des 13 000 étudiants
  - Pas d'équipements sportifs polyvalents d'envergure internationale, une médiatisation relative des équipements culturels et événements existants
  - Évolution du fonctionnement à court et moyen terme des équipements liés à la gérontologie et de l'offre de soins
    - Un enjeu fort de formation et de qualification, un enjeu de qualité globale

## Partie 3

# Vie économique

**Evolution des effectifs salariés privés de 1971 à 1999**



- - 20 000 emplois salariés (par rapport à 1974) dans les secteurs secondaire et tertiaire (hors emplois publics)
- Un taux d'activité de 38%
  - En baisse de 1,7% par an entre 1975 et 1999
- Une évolution de l'emploi et de la population active inverse à la dynamique Rhône-Alpes entre 1990 et 1999



Carte population active

- Vers un rétrécissement de la base productive ?

*ELO : la situation de l'emploi 2000*

- Des industries agro-alimentaires et des agricultures avec des spécificités eau, lait et élevage bovin
  - 3<sup>o</sup> pôle industriel de la Loire
  - Soutenue par la mise en place de produits AOC et de labels, qui renforce l'image du terroir (vin, fromage, ...) et la marque eau (Badoit, Saint Alban, Parot...)
  - Des zones dynamiques dans les Monts du Lyonnais, et dans une moindre mesure autour de St Etienne,
  - Une perte de près de la ½ des exploitations et actifs agricoles entre 1979 et 2000 dans le Roannais et le Montbrisonnais
- Une base industrielle encore puissante et diversifiée mais exposée
  - Des savoir-faire de pointe et des entreprises leaders à fort potentiel
  - Un tissu de PME/PMI principalement sous-traitantes avec une forte pression concurrentielle et maturité des marchés
  - Le renouvellement du tissu, enjeu majeur (diversification, démographie...)
  - Un environnement dense en structures d'appui et d'interface
- Un développement du tertiaire limité mais des gisements d'emplois
  - "Cantonné" aux services opérationnels pour les services aux entreprises (faible demande des entreprises, concurrence lyonnaise)
  - Des gisements d'emplois à exploiter dans le secteur des services à la population : santé, aides à la personne,... et des services aux entreprises



- Une dynamique partagée avec le projet stratégique de développement économique de la Loire
  - Le Schéma départemental d'accueil économique
    - Qualification des zones d'activité et maillage du territoire départemental
  - Le Schéma de compétences
    - L'existant : deux pôles à vocation régionale (optique vision, mécanique), des savoir faire locaux à valoriser dans le cadre de pôles régionaux (technologies médicales, eau, pôles émergents)
    - Des fonctions transversales : logistique, design, tertiaire supérieur
    - Quatre types d'organisation : pôle innovant (technologies clés), pôle d'excellence, filière structurée, compétence spécifique
- Le projet de développement des usages et de l'accès aux nouvelles technologies: le projet CyberLoire

## **Tourisme :**

**D'un cadre de loisirs urbains ou péri-urbains, de proximité, vers la création d'une réelle activité marchande**

## Tourisme



Carte  
hébergements

- Un positionnement du département difficile à trouver en Rhône-Alpes
  - La Loire : le « dernier » département tant au niveau de la fréquentation que du nombre d'équipements touristiques
  - Un bassin d'emploi et de population important avec une pression de l'urbain qui la distingue au sein des territoires voisins
  - Une image encore à trouver
    - La rupture avec le passé industriel
    - La pression de la clientèle de proximité : richesse et frein
- Des pôles bien identifiés avec des positionnements affirmés
  - Le Roannais et le Pilat (PNR) : les deux pôles les plus structurés et développés de la Loire, véritables points d'appuis pour le développement touristique de la Loire
  - L'agglomération de St-Etienne : tourisme industriel et d'affaires
  - Les Monts du Forez : tourisme nature et diffus et valorisation des bourgs en cours, avec la mise en place d'une politique des villages de caractère
- Une étape importante : la mise en place du Schéma Départemental de développement touristique (1998)
  - Une structuration et professionnalisation progressive des acteurs
  - Amélioration quantitative et qualitative de l'accueil

## Partie 4

# Environnement, patrimoine et cadre de vie

- Diversité des milieux naturels et des paysages, sans qualité dite remarquable, qui se dévoilent plus qu'ils ne s'imposent
  - Contraste plaine/montagne
    - Monts du Pilat, Monts du Forez ou Montagne du Soir, Monts du Lyonnais ou Montagne du Matin, Monts du Beaujolais
    - Plaines du Forez et du Roannais, plateaux intermédiaires...: pays des collines et des étangs, Val de Loire, Gorges de la Loire, terrains houillers...
  - Des espaces de qualité protégés : le PNR du Pilat
  - Patrimoine eau
    - Le fleuve Loire, une image en décalage avec la présence et réalité de la Loire sur le territoire, absence de projet global de valorisation
    - Tourbières
- Lien et interdépendance croissante entre milieux urbains et ruraux
  - Des espaces proches les uns des autres et accessibles rapidement :
    - Passage de la plaine/plateau à la montagne
    - Une montagne "à vivre", présence de la campagne alentour
  - Des urbains de plus en plus attirés par une "nature apprivoisée"
    - Conflits d'usage faute de méconnaissance du fonctionnement du rural
    - Sur fréquentation de certains sites, proximité des grandes agglomérations...
  - Gestion des espaces "ordinaires"
    - Métropolisation, qualification urbaine
    - Risque de banalisation des paysages

- Une industrialisation qui a marqué le territoire et les paysages
  - Avec des conséquences fortes en terme d'image malgré les efforts entrepris, nécessairement longs et coûteux
    - Une image qui reste attachée au « paysage noir » avec des problèmes très localisés mais visibles sur les axes de communication et donc aux impacts forts
  - Des nuisances aujourd'hui ressenties comme « insupportables », et de nouveaux critères de qualité et d'exigence en émergence
- Un positionnement du département volontairement mobilisateur et animateur depuis de longues années
  - Rivières, traitement de l'eau, friches et déchets
- Des réflexions en cours
  - Réactualisation de la Charte Départementale pour l'Environnement de la Loire en 2003
  - Traitements des friches : une approche en terme de "gisements fonciers"/EPORA
  - Requalification urbaine : lien entre développement économique et renouvellement urbain
  - Développement durable : un positionnement original et précurseur / APDD

## Partie 5

# Synthèse générale

- Un département confronté à de nombreux handicaps
  - Des handicaps importants avec des projections pour les 10 ans à venir qui interrogent sur le devenir du département
    - Démographiques, économiques, sociaux
    - Des agglomérations en perte d'attractivité
    - Un milieu rural confronté à des difficultés non spécifiquement ligériennes mais différenciés : du rural "profond" à la péri-urbanisation en passant par la rurbanisation ; un renforcement des bourgs-centres, un risque de marginalisation de certains territoires...
  - Un département avec une image fortement contrastée
    - Plusieurs dynamiques territoriales, plusieurs polarités : Massif Centralien, Rulien
    - Une difficulté aujourd'hui à traduire ces différences en dynamique positive et en terme de complémentarité : les logiques d'opposition priment souvent sur des logiques de réseau ou d'alliance
      - *Un rapport « je t'aime, moi non plus » entre Lyon et Saint-Etienne ; l'absence de Roanne dans la dynamique engagée par la Région Urbaine de Lyon...*
  - Une logique de développement endogène depuis des décennies
  - L'absence de projet de référence

- Mais avec des atouts considérables
  - Une réelle vitalité toujours présente
    - Une proportion importante de jeunes (0-24 ans)
    - Tissu industriel : malgré les reconversions et les crises, une diversification et un poids réel dans l'économie régionale
    - Des dynamiques culturelles et touristiques en évolution
  - Des atouts parfois méconnus
    - Le poids des jeunes en dessous de 24 ans
    - La richesse et proximité des sites naturels, la qualité du cadre de vie
    - Le niveau de services à la population et le coût de la vie plus modéré que dans l'agglomération lyonnaise
  - L'appartenance à une grande région urbaine en cours de formation
    - Un changement de positionnement : de la proximité subie à un nouveau rééquilibrage, et à une recherche de construction partenariale
  - Des périodes de crises qui incitent
    - Les acteurs à s'organiser et à développer des modèles originaux, comme pour le pôle santé
    - A anticiper sur les évolutions,
    - A une exigence de qualité : santé, services, renouvellement urbain et logement, développement durable...

- L'attractivité et le rayonnement de la Loire :
  - En direction des jeunes, des entreprises mais aussi des « talents »
- Le développement économique et social
  - Un positionnement à affirmer sur des secteurs porteurs : politique d'excellence et spécialisation
  - Une articulation à renforcer : développement économique et développement social
- Une différenciation des politiques selon que l'on est « Rulien », « Massif Centralien » ou Roannais
  - Rulien : enjeu de compétitivité et de cohésion de la grande agglomération stéphanoise (métropolisation)
  - « Massif Central » : une logique de développement endogène et d'aménagement du territoire (maintien de la population, d'un niveau de services et accueil de nouvelle population et d'activités)
  - Roannais : entre héritage industriel et diversification autour de projets structurants, un enjeu de renouvellement et de maintien d'une taille critique...

- Quels que soient les territoires, innover, prendre des risques pour modifier l'image du territoire, véhiculée en partie par les ligériens
  - Un projet de territoire départemental, de référence, lisible, fondé sur une stratégie partagée : *le Schéma de développement départemental*
  - Construire ou accompagner des projets de territoires ambitieux à la hauteur des enjeux
  - Soutenir des projets à effet levier